CHILECLIPPING.COM
INFORMACION DIARIA

Nuevo Congreso y dudas técnicas obligarán a reformular proyectos de pensiones de Boric y Kast

Viernes, 26 de Noviembre de 2021 - Id nota:1019156

Medio : La Segunda
Sección : Sociedad
Valor publicitario estimado : $4769792.-
Página : 11 y 12
Tamaño : 32 x 32

Ver completa en la web

Integrantes de comisiones Bravo y Marcel advierten:

Nuevo Congreso y dudas técnicas obligarán a reformular proyectos de pensiones de Boric y Kast

El cambio profundo que busca Boric no lograría pasar el Senado, mientras que la propuesta de Kast no soluciona problemas de legitimidad.

Por Camilo Castellanos

Los dos candidatos presidenciales, Gabriel Boric y José Antonio Kast, han comenzado a mover sus fichas y rearmar sus equipos económicos. Pero tener nuevos equipos no será suficiente. Por esto, ambos ya analizan ajustes a sus programas. Y las pensiones, la segunda preocupación de la ciudadanía (después de la seguridad) según la encuesta del CEP, podría ser un tema que ayude a inclinar la balanza de cara a la segunda vuelta.

Por ahora, las propuestas de ambos están lejos de convencer. La Segunda conversó con miembros de las Comisiones Bravo y Marcel, quienes revisaron el sistema de pensiones en 2006 y 2015, y el consenso es claro a nivel político: con el nuevo Congreso, ninguna de las dos reformas, tal como están hoy, podría avanzar. Y, a nivel técnico, las dudas son grandes.

"La viabilidad política es uno de los aspectos que está en juego en ambas propuestas", explica David Bravo, director de Centro de Estudios Longitudinales UC. Esto, dice, por las opciones más extremas que ambas representan. "El desafío que tienen es poder alcanzar acuerdos mayoritarios para evitar seguir postergando una reforma que es urgente desde hace muchos años", dice. Urgencia agravada por la disminución de US$50 mil millones de los ahorros previsionales tras los retiros de las AFP.

"Van a tener que transar", advierte José Luís Ruiz, académico de la FEN de la U. de Chile. "No tienen mayoría para ninguna de las dos reformas. Con la discusión tan polarizada, ninguno la tiene fácil".

Pero transar ha sido complejo: la reforma que ingresó el segundo gobierno de Bachelet murió en el Congreso y la que intentó impulsar Piñera corre la misma suerte. Incluso la llamada "Ley Corta" para mejorar el pilar solidario que el Gobierno envió en septiembre —que se suponía que tenía más consenso— no ha logrado avanzar en la Cámara de Diputados.

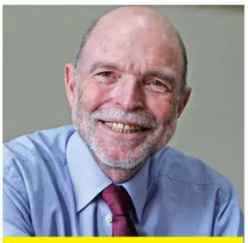
La necesidad de un acuerdo se repite entre expertos. "La reforma de 2008 implicó un importante consenso entre todas las fuerzas políticas. Corresponderá salir de las trincheras y negociar", dice Hugo Cifuentes, académico de la UC.

"Tenemos que olvidarnos de cuál es el mejor sistema para cada uno y tratar de consensuar algo que mejore las pensiones"
Jorge Tarziján
académico Administración UC

"(Con la propuesta de Kast) seguirán las protestas por mejores pensiones"
Andras Uthoff
miembro del Foro para un Desarrollo Justo

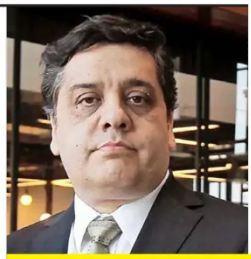
Pero es complejo llegar a un acuerdo en un tema que además de las diferencias ideológicas entre izquierda y derecha, tiene altos costos de implementación. "Tenemos que olvidarnos de cuál es el mejor sistema para cada uno y tratar de consensuar algo que claramente mejore lo que hay sin provocar descalabros significativos en otras áreas", dice Jorge Tarziján, académico de la UC.

"Van a tener que transar. No tienen mayoría para ninguna de las dos reformas. Ninguno la tiene fácil"
José Luis Ruiz
académico FEN U. de Chile



"(Las cuentas nocionales que propone Boric) funcionan bien en Suecia, pero hay factores a considerar en el contexto chileno"
Nicholas Barr
académico de LSE

Ese consenso deberá construirse en el Congreso. "Cualquiera que gane va a tener que partir de la base de que tendrá que negociar aspectos centrales de sus reformas", dice Álvaro Clarke, exsubsecretario de Hacienda. Y advierte que tiene que ser rápido: "No se puede tener especulando las personas porque nadie quiere ceder. Se requiere una solución aunque no sea perfecta".



"La viabilidad política es uno de los aspectos que está en juego en ambas propuestas"
David Bravo
director Centro de Estudios Longitudinales UC

"La reforma de 2008 implicó un importante consenso entre todas las fuerzas políticas. Corresponderá salir de las trincheras y negociar"
Hugo Cifuentes
académico Derecho UC

Kast insuficiente, Boric irreal

A diferencia de Kast, quien propone seguir con el actual sistema de AFP, buscando mayor competencia, aumentar 4 puntos las cotizaciones que irán a las cuentas individuales y mejoras al pilar solidario, Boric quiere un cambio profundo del sistema de capitalización individual hacia uno de cuentas nocionales (un ente estatal recibe las cotizaciones y, en base a rentabilidad, solidaridad y otros aspectos, entrega la pensión). Con esto, Kast, si deciden ceder, podría acercarse de forma más fácil a lo que proponían candidatos como Sebastián Sichel y Yasna Provoste. "Boric está en una situación inicial más compleja", dice Clarke.

Y hay otro elemento. Pese a que desde

(Continúa en la página 12)

CHILECLIPPING.COM
INFORMACION DIARIA

(Viene de la página 11)

el comando de Boric señalaron que se respetará el actual ahorro en las AFP, el nuevo sistema implica un cambio en la propiedad de los fondos. "Con la política de los retiros la gente ya palpó que los recursos existen. Va a costar decirles que ahora son un saldo nocional con el que se pagara a futuro la pensión. Es un problema fuerte de legitimidad", advierte Ruiz.

Pero si Boric está en una situación más complicada, los especialistas creen que la propuesta de Kast se queda corta. Ruiz explica que el aumento de cotización propuesto es insuficiente. "Hay que alcanzar el 20% de forma gradual", agrega Clarke.

Confianza y legitimidad

Además, Cifuentes advierte que la propuesta de Kast no enfrenta la falta de confianza en el sistema que la población manifestó en estudios de la comisión de 2015. Quien presidió esa instancia, Bravo, se pregunta: "¿Cómo enfrentará el problema de legitimidad de las AFP?". Y cuestiona que el aumento en la cotización pueda ser destinada a estas administradoras. "Este ha sido el principal escollo para llegar a acuerdo en los últimos años", dice

Andras Uthoff, economista parte del comando de Yasna Provoste, agrega que seguir una línea de "sí más AFP" de Kast puede ser complejo y advierte que sostener la mejora en las pensiones en el pilar solidario exige muchos recursos. "Que claramente no tendrá si implementa su reducción de impuestos", dice. Y agrega otro problema: "Seguirán las protestas por mejores pensiones y por la legitimidad del sistema".

Para Boric, Nicholas Barr, académico de LSE advierte que aparte de la mejora en el pilar solidario, la propuesta es "básicamente" cambiar el sistema a uno similar al de Suecia. "Eso funciona bien en Suecia, pero hay varios factores a considerar en el contexto chileno", dice. Entre estos, destaca que cualquier reforma necesita una perspectiva de largo plazo. "Un diseño como el de Suecia requiere del apoyo de todos los partidos después de una discusión seria de políticas públicas", dice. Y agrega que los fondos de pensiones administrados por el gobierno no tienen un buen historial. "Donde funcionan, el ente que administra toma decisiones realmente al margen del gobierno de turno".

Uthoff también tiene dudas. "Creo que la propuesta de Boric hace un mal uso de cuentas nocionales", dice. "Necesita premiar los esfuerzos contributivos y establecer subsidios cruzados con claridad. Para ello deberá registrar los aportes de los afiliados y premiar su esfuerzo contributivo o compensar por factores discriminatorios. Ese es el desafío que enfrenta", dice. Y confirma un problema de legitimidad. "Dado que se pierde el concepto de cuenta individual de propiedad del afiliado, ahora legitimado por los retiros, deberá explicar con mucho cuidado la esencia de su reforma", agrega.